

**Вологодская областная организация
Профсоюза работников здравоохранения РФ**

Областной комитет

VII Пленум

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.12.2018.

№ 7-2

О достижении целевых показателей по заработной плате работников учреждений здравоохранения согласно Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 за период январь – октябрь 2018 года, задачах и действиях ОК Профсоюза по защите прав работников на достойную заработную плату

СЛУШАЛИ:

Целевые показатели по повышению заработной платы медицинским работникам были установлены Указом Президента РФ В.В. Путиным от 07.05.2012г. № 597 и составляли 200%, 100%, 100% от размера средней заработной платы по субъекту РФ. Был установлен период исполнения – до 01.01.2018г., т.е. пятилетний период.

Правительство РФ приняло постановление о расчете соотношения среднего заработка работника к среднему доходу, сейчас это комментируется как понятие «среднедушевой трудовой доход».

Фактически в части здравоохранения официальное движение по росту средненачисленной заработной платы началось только в 2017 году и наша отрасль была единственной в социальной сфере, в которой по итогам 2017 года расчет повышения заработной платы был учтен только за последний квартал 2017 года, а не за полный финансовый год, как в других отраслях.

Какого-либо объяснения данной ситуации не последовало со стороны вышестоящих профсоюзных органов и органов власти, несмотря на наши неоднократные обращения в ЦК Профсоюза и Минздрав России. Фактически, в пересчете на целый год, в 2017 году в здравоохранении повышения заработной платы не произошло и средняя заработная плата отставала, как обычно, от среднеобластной начисленной по экономике области на 5 тыс. руб.

По постоянно проводимому статистическому сравнению заработная плата работников здравоохранения области также постоянно отстает от средней заработной платы в здравоохранении в среднем по РФ на 5-8 тыс. руб. в разные годы.

Итак, итоговая средняя заработная плата по субъекту РФ, т.е. в нашей области, за 2017 год составила 31,7 тыс. руб., а в здравоохранении – 27 тыс. руб. Рост средней заработной платы по экономике области за 2018 год ожидается до 37,5 тыс. руб., а в здравоохранении за 10 месяцев 2018 года средний показатель составляет 31,2 тыс. руб.

По РФ ожидаемая заработная плата в здравоохранении должна достигнуть за 2018 год более 40 тыс. руб. за первое полугодие тона составила 39433 руб., т.е. на 8 тыс. руб. выше, чем в Вологодской области.

О ситуации в здравоохранении в части заработной платы ОК Профсоюза постоянно информировал ЦК Профсоюза, направлял просьбы и предложения по улучшению финансирования, организации работы, обеспечения кадрами. Направлены Наказы кандидату в Президенты РФ В.В. Путину (приложены в раздаточных материалах). Неоднократно направлялись обращения директору ФФ ОМС Н.Н. Стадченко, Министру здравоохранения В.И. Скворцовой.

Полученные ответы не могли удовлетворить нас, т.к. вышеуказанные руководители считают финансовое состояние здравоохранения области стабильным и бездефицитным.

Вернемся к конкретным показателям.

Письмом от 16.01.2018 № 01-27/15 в адрес М.М. Кузьменко нами доведены достигнутые показатели по учреждениям здравоохранения области за четвертый квартал 2017 года:

по врачам – 181%;

по среднему медицинскому персоналу – 92%;

по младшему медицинскому персоналу – 80,5%.

Нами проведен анализ исполнения Указа Президента РФ:

В районах области - по всем трем категориям медицинского персонала Указ выполнен только в 4-х районах.

В 11 из 26 районов полностью сокращен младший медицинский персонал (переведен в уборщики служебных помещений). ОК Профсоюза проводил постоянную работу с руководителями по необходимости обучения персонала и обратному его переводу из уборщиков в санитарки, разъяснял возможности и стоимость обучения, налаживал контакты с медколледжами.

В учреждениях здравоохранения г. Вологды плановые показатели на тот период были достигнуты в 3 учреждениях: Вологодская городская больница № 1, Вологодская городская больница № 2, Вологодский городской родильный дом. В 8 учреждениях г. Вологды сокращен младший медицинский персонал.

По г. Череповец - Указ Президента РФ по всем трем категориям медицинского персонала выполнен в 5 учреждениях здравоохранения: Вологодская областная клиническая больница № 2, Череповецкая станция скорой медицинской помощи, Череповецкая городская больница № 2, Череповецкая детская городская больница, МСЧ «Северсталь».

В 10 учреждениях г. Череповца сокращен (переведен) весь младший медицинский персонал.

В адрес председателей неоднократно направлялись письма из ОК Профсоюза о необходимости проведения совместной работы с руководителями учреждений по сохранению должностей санитарок в отдельных структурных подразделениях: оперблоки, хирургические, неврологические отделения, рентгенокабинеты и кабинеты ФТО, КДЛ.

В учреждениях областного подчинения (г. Вологда, г. Череповец, г. Великий Устюг) из 34 учреждений Указ Президента РФ по повышению заработной платы по всем трем категориям персонала выполнен в 20 учреждениях. В 8 учреждениях областного подчинения сокращен младший медицинский персонал.

Как ЦК Профсоюза, так и Минздрав России были информированы нами, что работники выражают недовольство, что достижение результатов идет с учетом вторичной занятости работников. На нормативные показатели выходят только отдельные высококвалифицированные работники, равно как и отдельные учреждения здравоохранения.

Вопрос об исполнении Указа Президента РФ № 597 был рассмотрен VI Пленумом ОК Профсоюза 01.03.2018г. и соответствующая информация была направлена в ЦК Профсоюза. Поскольку ответ и конкретные действия ЦК Профсоюза отсутствовали, ОК Профсоюза начал самостоятельно обращаться в Минздрав России и ФФ ОМС (май, июль, август 2018г.).

15 ноября 2018 года Президиум ОК Профсоюза № 25 также рассмотрел данный вопрос и принял соответствующее постановление, в котором просит VII Пленум ОК Профсоюза работников здравоохранения его поддержать и выразить мнение ОК Профсоюза в адрес ведомственных органов.

Президиум ОК Профсоюза обратился в адрес председателя ВОФП В.М. Калясина, который одновременно является представителем профсоюзов в Общественной палате Вологодской области и отделении Народного фронта, а также был доверенным лицом Президента РФ на выборах. В настоящее время в наш адрес еще не направлена информация о его работе с заинтересованными сторонами.

Президиум ОК Профсоюза работников здравоохранения признал, что исполнение Указа Президента РФ № 597 за 9 месяцев 2018 года идет не удовлетворительно. Средняя начисленная заработная плата за 9 месяцев составила 31918,5 руб., тогда как по РФ в среднем по здравоохранению за первое полугодие т.г. – 39433 руб. Рассчитано соотношение средней заработной платы к среднему душевому доходу - 31918,5 руб. В результате, из 26 районов в 11 ЦРБ показатели не выполнены, в г. Вологда - в 3 учреждениях, в г. Череповце - в 3 учреждениях также не выполнены нормативные проценты.

Фактически за 10 месяцев 2018 года средняя заработная плата в здравоохранении снизилась с 31918,5 руб. до 31204,7 руб., а количество учреждений, не достигших установленных показателей, возросло.

По врачам достигнуто выполнение только на 195,8%, по среднему медицинскому персоналу – 101,9%, младшему медицинскому персоналу – 96,0%, т.е. показатели ухудшились в связи с ростом среднего душевого трудового дохода. С 01.01.2019г. он будет учтен в сумме 33167 руб., т.е. мы можем предполагать, что в перспективе дальнейшее ухудшение ситуации по достижению целевых показателей.

По итогам 10 месяцев 2018 года из 84 учреждений здравоохранения в 44 не достигнут 200% уровень соотношения заработной платы по врачам, и в 33 – 100% уровень по среднему медицинскому персоналу.

Большой дефицит средств испытывают учреждения здравоохранения системы ОМС, несмотря на неоднократные обращения областной организации Профсоюза на федеральный уровень, ФФ ОМС в дополнительной субвенции отказывает.

В настоящее время на федеральном уровне утверждены бюджеты внебюджетных фондов и впервые открыто речь идет о наличии дефицита в бюджете ФФ ОМС, а это значит, что необходимо вести переговоры о дотации федерального бюджета в ФФ ОМС.

В системе ОМС Вологодской области, по итогам работы за январь-октябрь 2018 года, сложилась экономия финансовых средств в сумме

25287,9 тыс. руб., т.е. это деньги не заработанные учреждениями, но предварительно запланированные в финансовых планах учреждений. Соответственно, 07.12.2018г. будет произведена корректировка финансовых планов учреждений, и от одних учреждений финансовые средства будут переданы другим.

Пострадают поликлиники, т.к. невыполнение идет по медицинским осмотрам несовершеннолетних, диспансеризации, посещениям с профилактической целью, по неотложной помощи и по женским консультациям (тариф акушерки). При такой ситуации вопрос повышения заработной платы постоянно стоит на контроле Тарифной комиссии, ряду учреждений уже дополнялось подушевое финансирование.

В комиссию поступают обращения ряда медицинских учреждений с просьбой увеличения финансового обеспечения в 2018 году с целью достижения установленных показателей по заработной плате в связи с ростом среднемесячного трудового дохода. Комиссия будет рассматривать данный вопрос по итогам 11 месяцев т.г., т.е. в декабре 2018 года (2-3 декада).

В ТФ ОМС в настоящее время дополнительные ассигнования на повышение тарифов отсутствуют. ТФ ОМС проинформировал об этом официальным письмом ОК Профсоюза, а нами оно было направлено в ЦК Профсоюза.

VII Пленум ОК Профсоюза работников здравоохранения, рассмотрев и обсудив данный вопрос, **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Согласиться с оценкой ситуации Президиума ОК Профсоюза от 15.11.2018г. № 25 и признать результаты исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 за период январь-октябрь 2018 года по повышению заработной платы медицинским работникам учреждений здравоохранения Вологодской области не удовлетворительными;

2. ОК Профсоюза работников здравоохранения:

2.1) направить обращение к Губернатору области по вопросу целевого софинансирования из областного бюджета повышения уровня заработной платы учреждениям здравоохранения в системе ОМС;

2.2) направить обращение в адрес Министра здравоохранения РФ В.И. Скворцовой и Председателя Профсоюза работников здравоохранения РФ М.М. Кузьменко с просьбой отрегулировать вопрос о дополнительной субвенции ФФ ОМС Территориальному фонду ОМС Вологодской области;

2.3) направить постановление VII Пленума ОК Профсоюза в ТФ ОМС и департамент здравоохранения области для информации и дальнейших солидарных действий по повышению уровня заработной платы работникам здравоохранения;

2.4) проводить постоянную работу с органами власти по увеличению заработной платы иным работникам здравоохранения – прочему персоналу, педагогическому, работникам общепрофессиональных профессий;

2.5) контролировать ситуацию с повышением заработной платы работникам здравоохранения в 2019 году в ежемесячном режиме, с обращениями в соответствующие органы по достижению нормативного уровня ее повышения;

2.6) предложить руководителям учреждений здравоохранения области, не достигающих уровня нормативных процентов соотношения заработной платы и среднедушевого трудового дохода:

- усилить работу в контакте с ТФ ОМС и департаментом здравоохранения области по решению данного вопроса;

- направить все усилия и организационные меры на выполнение финансовых планов, плановых объемов финансовой помощи и сокращение сумм экономических и штрафных санкций, на своевременное и правильное оформление реестров и счетов;

2.7) обязать председателей организаций Профсоюза первичного и районного уровня:

2.7.1) осуществлять постоянный общественный контроль:

- повышения уровня оплаты труда работников;

- распределения фондов стимулирующих выплат;

2.7.2) усилить контакт в работе с руководителями и участвовать в обсуждении вопросов по выполнению учреждениями объемных показателей, финансовых планов;

2.7.3) запрашивать информацию по финансовым санкциям страховой медицинской организации к учреждениям, участвовать в подготовке протоколов разногласий;

2.7.4) систематически доводить до сведения коллективов позицию и действия ОК Профсоюза работников здравоохранения по решению вопросов повышения оплаты труда медицинских работников;

2.7.5) направлять в ОК Профсоюза все поступающие в ПК и РК на местах вопросы работников по заработной плате и другим трудовым вопросам с целью получения квалифицированных ответов и усиления контакта в работе;

3. Настоящее постановление расположить на официальном сайте ОК Профсоюза и клон-сайте в ЦК Профсоюза работников здравоохранения РФ и газете «Профсоюз для Вас» и довести до каждого члена Профсоюза.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на председателя ОК Профсоюза работников здравоохранения Т.П. Быкову

Председатель



Т.П. Быкова