

**Заседание**  
областной трехсторонней комиссии  
по регулированию социально-трудовых отношений

г. Вологда, ул. Герцена, д. 2,  
1 июня 2016 года, 14-00

Повестка дня:

1. О реализации мероприятий, направленных на повышение оплаты труда работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и от 1 июня 2012 года № 761.

Докладывают:

начальник Департамента образования области Рябова Елена Олеговна;

начальник департамента здравоохранения области Маклаков Игорь Николаевич;

председатель Вологодской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Павлушкова Светлана Вадимовна;

председатель Вологодской областной организации Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации Быкова Татьяна Петровна.

2. О ситуации на ОАО «Вологодский текстиль».

Докладывает: начальник Департамента экономического развития области Торопов Кирилл Сергеевич.

**ПОРЯДОК**  
проведения заседания областной трехсторонней комиссии  
по регулированию социально-трудовых отношений

- 14<sup>00</sup>-14<sup>05</sup> Открытие заседания.  
Координатор областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, первый заместитель Губернатора области Луценко Андрей Николаевич.
- 14<sup>05</sup>-14<sup>40</sup> О реализации мероприятий, направленных на повышение оплаты труда работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и от 1 июня 2012 года № 761.  
Докладывают:  
начальник Департамента образования области Рябова Елена Олеговна;  
начальник департамента здравоохранения области Маклаков Игорь Николаевич;  
председатель Вологодской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Павлушкова Светлана Вадимовна;  
председатель Вологодской областной организации Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации Быкова Татьяна Петровна.
- 14<sup>40</sup>-14<sup>50</sup> Обмен мнениями.
- 14<sup>50</sup>-15<sup>00</sup> О ситуации на ОАО «Вологодский текстиль».  
Докладывает: начальник Департамента экономического развития области Торопов Кирилл Сергеевич.
- 15<sup>00</sup>-15<sup>05</sup> Обмен мнениями.
- 15<sup>05</sup>-15<sup>10</sup> Закрытие заседания.  
Координатор областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, первый заместитель Губернатора области Луценко Андрей Николаевич.

## Проекты решений областной трехсторонней комиссии:

Проект

## РЕШЕНИЕ

областной трехсторонней комиссии  
по регулированию социально-трудовых отношений

г. Вологда, ул. Герцена, д. 2

1 июня 2016 года  
начало в 14.00**По первому вопросу:**

«О реализации мероприятий, направленных на повышение оплаты труда работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и от 1 июня 2012 года № 761»

1. Информацию начальника департамента здравоохранения области Маклакова Игоря Николаевича, начальника Департамента образования области Рябовой Елены Олеговны, председателя Вологодской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Павлушковой Светланы Вадимовны и председателя Вологодской областной организации Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации Быковой Татьяны Петровны по вопросу «О реализации мероприятий, направленных на повышение оплаты труда работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и от 1 июня 2012 года № 761» принять к сведению.

2. Рекомендовать Главам муниципальных образований области обеспечить:

- выполнение показателей, установленных региональными «дорожными картами»;

- уровень средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций не ниже значения достигнутого в 2015 году.

**По второму вопросу:**

О ситуации на ОАО «Вологодский текстиль»

1. Информацию начальника Департамента экономического развития области Торопова Кирилла Сергеевича по вопросу «О ситуации на ОАО «Вологодский текстиль»» принять к сведению.

2. Департаменту экономического развития области продолжить работу по оказанию содействия ОАО «Вологодский текстиль».

## **МАТЕРИАЛЫ** **по первому вопросу:**

**«О реализации мероприятий, направленных на повышение оплаты труда работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и от 1 июня 2012 года № 761»**

Информация департамента здравоохранения области

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 в Вологодской области принят План мероприятий («дорожная карта») «Изменения, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Вологодской области», утвержденный постановлением Правительства области от 25 февраля 2013 года № 203.

«Дорожной картой» утверждены показатели соотношения средней заработной платы медицинских работников к средней заработной плате по экономике региона. С 2014 года плановые показатели «дорожной карты» соответствуют значениям, рекомендованным с федерального уровня.

Нормативной базой по оплате труда работников учреждений здравоохранения ежегодно предусматривается повышение заработной платы работников, в том числе гарантированной части заработной платы, для достижения установленных «дорожной картой» значений.

С 1 сентября 2014 года размер должностных окладов медицинских работников учреждений здравоохранения был увеличен: по врачам и работникам, имеющим высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющим медицинские услуги – в среднем на 3%; по среднему медицинскому (фармацевтическому) персоналу – на 14%; по младшему медицинскому персоналу – в среднем на 46%.

Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 года № 2190-р, рекомендовано провести изменение систем стимулирования работников учреждений путем упразднения постоянных выплат, формально классифицированных как стимулирующие, но реально не мотивирующих работников к качественному и эффективному выполнению трудовых обязанностей, с возможностью перераспределения средств на увеличение окладов работников и на реальные выплаты стимулирующего характера.

В соответствии с рекомендациями Правительства Российской Федерации об увеличении доли тарифной части заработной платы за счет уменьшения доли стимулирующих выплат, в области в 2015 году проведена работа по оптимизации структуры заработной платы работников государственных учреждений здравоохранения.

Изменения в структуре заработной платы работников учреждений здравоохранения области обсуждались и согласовывались с учреждениями здравоохранения, общественными организациями – областными профсоюзами,

Ассоциацией врачей области.

Постановлением Правительства Вологодской области от 12.10.2015 № 840 внесены изменения в Положение об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения области, касающиеся структуры формирования заработной платы работников. В результате утвержденных изменений, гарантированная (тарифная) часть заработной платы работников в 2016 году увеличилась по медицинским работникам – на 100%, по прочим категориям работников – на 60%. При этом, пересмотрены размеры стимулирующих и компенсационных выплат, в том числе выплат за стаж работы и компенсационных доплат за вредность и за работу в ночное время.

По данным Росстата динамика изменений численных значений по категориям работников, указанных в «дорожной карте» за 2015 год по сравнению с периодом прошлого года положительна, наблюдается рост заработной платы работников в сравнении с 2014 годом:

- по врачам на 4,3%;
- по среднему медперсоналу на 9,2%;
- по младшему медперсоналу на 13,1%.

В целом по отрасли за счет всех источников финансирования за 2015 год по данным Росстат из 3-х наблюдаемых ежеквартально показателей по Указу Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» плановые значения достигнуты по всем показателям:

- «Отношение средней заработной платы врачей и иных работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг)» - 168,4 % (по дорожной карте – 137 %).

- «Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по региону» – 91,4 % (по дорожной карте – 79,3%).

- «Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по региону» – 54,5% (по дорожной карте - 52,4 %).

Наименование категории работников	Средняя заработная плата, рублей (все источники финансирования)			Отношение средней заработной платы к средней заработной плате в регионе, %			
	Факт за 2014 год Данные Росстат	Факт за 2015 года Данные Росстат	Прогноз на 2016 год	Целевое знач-е по «дорожной карте» на 2015 год	Факт за 2015 год (новая методика)	Целевое знач-е по «дорожной карте» на 2016 год	Прогноз значения на 2016 год
Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие)	39 202	40 895	41 200	137,0	168,4	159,6	166,3

предоставление медицинских услуг)							
Средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)	20 333	22 206	22 100	79,3	91,4	86,3	89,6
Младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)	11 709	13 241	13 388	52,4	54,5	70,5	54,0
Прогнозируемая средняя заработная плата в регионе	26 745	24 290	24 776				

В 2016 году в соответствии пунктом 4 Постановления Правительства РФ № 973 от 14 сентября 2015 года при планировании расходов областного бюджета и расходов Территориального Фонда ОМС на 2016 год на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы заложен уровень заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы на уровне номинального достигнутого значения в 2015 году.

При планируемом среднемесечном доходе от трудовой деятельности по субъекту в 2016 году 24 776 руб. ожидается достижение целевых и плановых значения действующей «дорожной карты» по 2 показателям:

- «Отношение средней заработной платы врачей и иных работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг) к средней заработной плате по региону» - 166,3% (по дорожной карте – 159,6%).

- «Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по региону» – 89,6% (по дорожной карте – 86,3%).

При действующей редакции «дорожной карты» существует риск недостижения целевых и плановых значения «дорожной карты» по 1 показателю:

- «Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по региону» – 54% (по дорожной карте – 70,5%).

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 23 ноября 2015 года ОГ-П 12-7915 в мае 2016 года департаментом здравоохранения области планируется поездка в Министерство здравоохранения РФ для корректировки действующих плановых показателей «дорожной карты» на 2016 год с целью отражения реальной ситуации. После внесения корректировок в «дорожную карту», риски недостижения ключевых показателей «дорожной карты» будут сведены к минимуму.

В 2016 году источником обеспечения показателей Указа Президента РФ №

597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 7 мая 2012 года будут являться средства от оказания платных услуг учреждений, а также средства от оптимизации численности младшего медицинского и прочего персонала. За 2015 год средняя численность младшего медицинского персонала уменьшилась на 1217 человек.

### Информация Департамента образования области

В целях выполнения показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и от 1 июня 2012 года № 761 утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Изменения, направленные на повышение эффективности образования» на 2013 - 2018 годы (далее - «дорожная карта»), утвержденный постановлением Правительства области от 25.02.2013 № 201.

«Дорожной картой» установлены следующие показатели:

- отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций к среднемесячной заработной плате в общем образовании региона (план на 2015 год - 100%);

- отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования к средней заработной плате в области (план на 2015 год - 100%);

- отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения организаций среднего профессионального образования к средней заработной плате в регионе (план на 2015 год - 85%);

- отношение среднемесячной заработной платы педагогов государственных (муниципальных) организаций дополнительного образования детей к среднемесячной заработной плате учителей в регионе (план на 2015 год - 65%).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.09.2015 № 973 «О совершенствовании системы учета в связи с включением в официальную статистику информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по итогам 2015 года предусматривается расчет отношения средней заработной платы по категориям работников к новому показателю - среднемесячный доход от трудовой деятельности.

По данным Федеральной службы государственной статистики средняя заработная плата за 2015 год:

- Педагогических работников образовательных организаций, реализующих программы общего образования составила 27 133 руб. или 111,7% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности региона за 2015 год (24 290 руб.).

- Педагогических работников образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования - 22 385 руб. или 99,5% от средней заработной платы в сфере общего образования (средняя заработная плата в общем образовании за 2015 год - 22 500 руб.).

- Педагогических работников образовательных организаций,

реализующих программы дополнительного образования детей - 20 911 руб. или 75,4% от средней заработной платы учителей в регионе при плане 65% (средняя заработная плата учителей за 2015 год – 27732 руб.).

- Преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций профессионального образования, - 24 396 руб., или 100,4% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе при плане 85%.

Среднемесячный доход от трудовой деятельности по региону на 2016 год прогнозируется в размере 24776 руб.

В областном бюджете на 2016 год предусмотрены средства для сохранения средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений, на уровне значений достигнутых в 2015 году.

### Информация Вологодской областной Федерации профсоюзов

#### **Вологодская областная организация Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации (Быкова Т.П.):**

В рамках исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О реализации государственной социальной политики» достигнуты плановые показатели средней заработной платы врачей, средней заработной платы среднего медицинского персонала за 2015 год. Однако, это стало возможным только с учетом большого объема дополнительной работы. На протяжении последних 5 лет коэффициент совместительства не уменьшается (у врачей - 1,8, а у среднего медицинского персонала - 1,5).

Здравоохранение в течение последних лет постоянно поднимает вопрос об изменении порядка исчисления заработной платы в части исключения учета заработной платы дополнительных работ сверх основной должности.

Средняя заработная плата по итогам 2014 года составила 20572 руб., а за этот же период 2015 года - 21993 руб., отмечен рост в размере 6,9%.

Однако областью за 2015 год не выполнен план по «дорожной карте» в части увеличения заработной платы младшему медицинскому персоналу, и вместо того, чтобы направить дополнительное финансирование для повышения заработной платы, осуществляется перевод младшего медицинского в прочий персонал, с сокращением должностей и физических лиц младшего медицинского персонала, необходимого для лечебно-профилактических учреждений. Эта порочная тенденция в настоящее время захватывает и средний медицинский персонал (медицинских регистраторов переводят в операторы по занесению статгалонов).

По указанию Правительства РФ произведен перерасчет показателя средней заработной платы «дорожной карты» по среднедушевому доход) работников отрасли, что автоматически приводит и к снижению размера средней заработной платы работников медицинских организации области.

В учреждениях здравоохранения с 01.01.2016 года постановлением Правительства Вологодской области от 12 октября 2015 года №840, изменена структура заработной платы работников медицинских организаций, повысив при этом долю должностного оклада в заработной плате работников. Процесс прошел болезненно в связи с отсутствием дополнительного финансирования на повышение должностных окладов.



После пересмотра структуры должностной оклад составляет всего 26% от общей структуры заработной платы, то есть целевой показатель МЗ РФ (55-60%) не достигнут. Идет попытка замены целевого критерия (55 - 60%) должностного оклада на 46% (по факту Вологодской области), именуемая, уже как «гарантированная часть заработной платы». Однако гарантированная часть заработной платы включает помимо должностного оклада с учетом коэффициентов, в том числе отраслевого, установленные работникам, выплаты за вредность и за стаж работы. Указанные выше факты свидетельствуют о невыполнении Указа Президента.

Областной комитет Профсоюза работников здравоохранения предлагает:

- направлять целевые средства из федерального бюджета на повышение заработной платы работников медицинским организациям области при выполнении государственной политики по оплате труда;

- произвести с 01.01.2017 года индексацию минимальных окладов, установленных законом области от 17 октября № 1862-ОЗ «Об плате труда работников государственных учреждений области» не менее, чем на процент инфляции 2016 года;

- обеспечить дополнительное финансирование по доплатам до МРОТ в связи с увеличением его с 01.07.2016 года;

- производить расчеты средней заработной платы только на одну должность в соответствии с трудовым договором с работником, то есть без учета дополнительной работы, которую соглашается делать работник в связи с низким уровнем заработной платы по основной работе;

принять в областном бюджете план конкретных финансовых мер по поддержке врачей - специалистов по дефицитным специальностям в учреждениях здравоохранения области, с утверждением Перечня специальностей, необходимых в учреждениях здравоохранения области, с дополнительными выплатами к заработной плате и предоставлением жилья.

### **Вологодская областная организация Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (Павлушкова С.В.):**

По данным Департамента образования, показатели исполнения указов Президента в части повышения заработной платы педагогических работников в целом достигнуты, за исключением дошкольных работников.

Необходимо отметить, что достижение показателей по-прежнему обеспечивается работой не на одну ставку, а с учетом всей педагогической нагрузки и выполнением дополнительной работы. Кроме того, педагогические коллективы часто пребывают в серьезном напряжении из-за нестабильности размеров фонда оплаты труда, что для многих делает ситуацию непредсказуемой. В конце 2015 года многие коллективы заявили о значительном снижении стимулирующих выплат за качество работы или их отсутствии.

Особую тревогу у профактива вызывает применение новой Методики расчета среднемесячного дохода от трудовой деятельности, в соответствии с которым показатели средней зарплаты серьезно занижаются (на 2997 руб.). Автоматическое следование данной методике для расчета потребностей в финансах может привести к сознательному занижению заработной платы у всех категорий работников.

Предложения:

Провести необходимые расчеты с целью недопущения снижения достигнутого номинального уровня заработной платы работников.

Провести расчеты для увеличения финансирования отрасли с учетом повышения МРОТ.

Увеличить финансирование оплаты труда административно-управленческого и обслуживающего персонала. В настоящее время в организациях деньги «оттягиваются» с этих категорий работников для выполнения указов по педагогическим работникам.

Не допускать чисто механического сокращения количества педагогических работников в угоду выполнению показателей по зарплате и показателей дорожных карт по соотношению количества обучающихся и педагогических работников.

## МАТЕРИАЛЫ ПО ВТОРОМУ ВОПРОСУ:

Информация Департамента экономического развития области

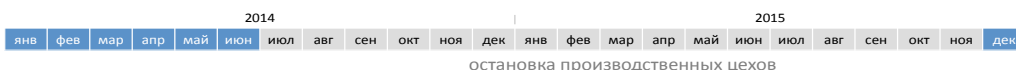
Презентационный материал.



### О ситуации на ОАО «Вологодский текстиль»

Начальник Департамента экономического  
развития области К.С. Торопов

2



#### ЗА ЭТО ВРЕМЯ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ОБЛАСТИ:

- Создана рабочая группа по сложившейся ситуации в ОАО «Вологодский текстиль» под председательством А.В. Кожевникова
- Создана межведомственная рабочая группа для всестороннего анализа ситуации на ОАО «Вологодский текстиль» под председательством зам.министра промышленности и торговли РФ В.Л. Евтухова
- Осуществлялся контроль по недопущению отключения энергоресурсов осуществлялся поиск инвесторов
- На постоянной основе проводились встречи с коллективом велись переговоры с банками-кредиторами
- Достигнута договоренность с основными залогодержателями - ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Сбербанк России» по продаже залогового имущества (склада готовой продукции)
- Осуществлялся поиск рынков сбыта остатков продукции

3

6 августа 2015

Подписан договор аренды  
имущественного комплекса  
ОАО «Вологодский текстиль»



- Сохранено дорогостоящее оборудование,  
требующее определенных условий хранения

Подготовка стратегии  
развития предприятия



- Переориентация предприятия  
на выпуск тканей и изделий из х/б нитей

Сентябрь 2015

На предприятии выпущены  
пробные образцы ткани



- Качество ткани оценено на высоком уровне
- 50 человек занято на производстве

Ноябрь 2015

Запуск предприятия



- Только за 1 месяц работы выпущено  
100 тыс. пог. метров ткани
- 70 человек занято на производстве

29 марта 2016

Приезд делегации  
Минпромторга РФ



- Создание многопрофильного текстильного комбината на базе ОАО «Вологодский текстиль»
- Размещение гособоронзаказа на предприятии

