**Лекционный материал по теме:**

**«Отчеты и выборы в профессиональном союзе**

**работников здравоохранения Российской Федерации**

**в 2019 году»**

г. Казань

октябрь 2018 года

Рабочий стол/Лекция 2018-ОТЧЕТЫ И ВЫБОРЫ итог

Оглавление:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | ВВЕДЕНИЕ…………………………………………………………. | 4 |
| 2. | Роль отчетов и выборов в организационном укреплении Профсоюза…………………………………………………………... | 5 |
| 3. | Подготовка к отчетно-выборной кампании ………………………. | 7 |
| 3.1. | Планирование и организация работы комитета региональной организации Профсоюза в подготовительный период …………... | 7 |
| 1) | Сроки проведения отчетов и выборов в структурных  подразделениях региональной организации Профсоюза ………. | 7 |
| 2) | Дата, время, место, повестка дня отчетно-выборной  конференции …. …………………….……………………………… | 8 |
| 3) | Норма представительства делегатов на отчетно-выборную конференцию региональной организации Профсоюза для  нижестоящих структур Профсоюза ……………………………… | 9 |
| 4) | Подготовка документов и материалов к отчетно-выборной конференции региональной организации Профсоюза …………... | 10 |
| 5) | Подготовка проектов докладов комитета и контрольно-ревизионной комиссии региональной организации Профсоюза … | 11 |
| 6) | Финансовое и материально- техническое обеспечение отчетов и выборов.…………………………………………………….…….. | 12 |
| 7) | Система контроля за ходом отчетно-выборной кампании в  нижестоящих структурах региональной организации Профсоюза………. | 13 |
| 8) | Порядок формирования выборных профсоюзных  органов……………………………………………………………………… | 14 |
| 9) | Проект постановления отчетно-выборной конференции  региональной организации Профсоюза …………………………. | 15 |
| 4. | Проведение отчетно-выборной конференции региональной организации Профсоюза …………..……………………………… | 15 |
| 4.1. | Правомочность профсоюзной конференции……………………… | 15 |
| 4.2. | Принятие решений на профсоюзной конференции ……………… | 16 |
| 4.3. | Рабочие органы отчетно-выборной конференции ……………….. | 16 |
| 5. | Выборы профсоюзных органов …………………………………… | 21 |
| 6. | Порядок голосования при избрании профсоюзных органов региональной организации Профсоюза …………………………... | 25 |
| 7. | Оформление материалов отчетно-выборной конференции региональной организации Профсоюза .……………………..…... | 28 |
| 8 | Трудовой договор с председателем региональной организации Профсоюза …………………………………………………………. | 29 |
| 9. | ЗАКЛЮЧЕНИЕ …………………..…………………………………. | 29 |
| 10. | ПРИЛОЖЕНИЯ …………………………………………………… | 31 |
| 10.1 | Предлагаемые критерии развития региональной  организации Профсоюза ……………………………………………. | 31 |
| 10.2 | Опросный лист члена Профсоюза для оценки деятельности  выборного профсоюзного органа в период с \_\_\_\_ по \_\_\_\_\_. ........ | 33 |

**ОТЧЕТЫ И ВЫБОРЫ**

**в профессиональном союзе работников здравоохранения**

**Российской Федерации в 2019 году**

**1. Введение.**

VIII Пленум ЦК Профсоюза в мае 2018 года принял решение о завершении до 1 января 2020 года проведение отчетно-выборных профсоюзных собраний, конференций в организациях Профсоюза всех уровней. Это означает, что к вышеуказанному сроку должно быть завершено проведение отчетов и выборов во всех первичных, местных, региональных организациях Профсоюза.

Данный лекционный материал не ставит своей целью подробно изложить технологию их проведения. В нем мы постарались раскрыть отдельные моменты, связанные с проведением отчетно-выборных конференций в региональных организациях Профсоюза, способствующие повышению активности участвующих в отчетах и выборах членов Профсоюза.

Сегодня профессиональный союз работников здравоохранения Российской Федерации один из самых крупных отраслевых профсоюзов, в 2020 году он будет отмечать свое 30-летие.

За эти годы страна пережила, да пожалуй, и продолжает переживать сложный и противоречивый процесс преобразования всей системы государственных, общественных и экономических отношений. Для медицинских работников - это время тяжелых испытаний, а для Профсоюза – новый этап развития, поиска своей роли в социально-экономических процессах, происходящих в обществе.

В этот период на прошедших шести отраслевых Съездах корректировались цели и задачи Профсоюза, видоизменялись формы и методы их реализации.

Однако одним из основных направлений оставалась организационная работа, способствующая достижению социальной направленности проводимых экономических реформ и обеспечению защиты интересов своих членов.

Вот и сегодня для организаций Профсоюза всех уровней остаются не решенными в полном объеме вопросы, связанные с:

\* укреплением рядов Профсоюза;

\* активизацией деятельности выборных профорганов;

\* повышением авторитета Профсоюза и доверия к нему со стороны медицинской общественности.

Эти вопросы, безусловно, должны найти свое отражение в ходе проводимой отчетно-выборной кампании в Профсоюзе и конечно на отчетно-выборных конференциях региональных организаций Профсоюза.

1. **Роль отчетов и выборов**

**в организационном укреплении Профсоюза.**

В период отчетно-выборной кампании есть реальная возможность заявить о своем существовании, проинформировать работников о своей деятельности и намерениях на ближайшую перспективу, привлечь общественное внимание к проблемам профсоюзного движения.

В соответствии с Уставом отчеты и выборы проводятся снизу до верху, в единые сроки. Что позволяет всем членам Профсоюза принять участие в анализе и оценке деятельности своей профсоюзной организации, ее выборного органа по выполнению поставленных ранее задач.

Этот период определен федеральными законами и Уставом Профсоюза как уставная необходимость, обеспечивающая исполнение принципов демократического строения Профсоюза и обеспечение контроля за деятельностью выборных органов.

На VI съезде в 2015 году в Резолюции **"Организационное укрепление — основа повышения эффективности деятельности Профсоюза"** было отмечено, что только сильный общероссийский Профсоюз способен достойно представлять интересы работников здравоохранения и добиваться социальной направленности проводимых экономических реформ, достойно защищать интересы своих членов.

В этих целях Съезд призвал региональные организации:

- завершить к концу 2016 года формирование рациональной профсоюзной структуры территориальных организаций Профсоюза;

- повысить персональную ответственность профсоюзных лидеров, представителей Профсоюза в федеральных округах РФ за выполнение норм Устава Профсоюза, решений профсоюзных органов;

- реализовывать практические меры по сохранению и увеличению численности членов Профсоюза, в том числе за счет создания новых профсоюзных организаций;

- считать уровень профсоюзного членства одним из основных показателей эффективности деятельности профсоюзной организаций любого уровня;

- продолжить реализацию мер по повышению эффективности формирования и использования кадрового резерва, его обучения;

- обеспечить финансовую составляющую региональных организаций Профсоюза для реализации кадровой программы Профсоюза: избрания на платной основе заместителей региональных организаций Профсоюза; укрепления аппаратов региональных организаций Профсоюза квалифицированными специалистами по всем направлениям деятельности Профсоюза, создания системы социальных гарантий для профработников.

Мы уже вплотную подошли к периоду проведения отчетно-выборной кампании в региональных организациях Профсоюза, в ходе которой должны подвести итоги своей деятельности, в том числе по выполнению решений VI съезда Профсоюза.

Методический материал и постановления выборных органов Профсоюза, касающиеся подготовки и проведения как отчетно-выборной кампании в Профсоюзе, так и очередного VII отраслевого Съезда имеются на флеш-накопителе, который Вы получили при регистрации.

**3. Подготовка к отчетно-выборной кампании.**

Сразу хочу Вас предупредить, что настоящая отчетно-выборная кампании в региональных организациях Профсоюза будет проводиться в соответствии с действующими нормами, закрепленными в Уставе, «Инструкции о порядке подготовки и проведения отчетов и выборов профорганов в профсоюзе работников здравоохранения РФ» и документами, принятыми органами Профсоюза и региональными организациями Профсоюза.

В соответствии с ними отчеты и выборы комитетов региональных организаций Профсоюза должны быть проведены в 2019 году, после завершения отчетно-выборной кампании в первичных и местных профсоюзных организациях соответствующего региона, а Съезд Профсоюза – в 2020 году, после завершения отчетно-выборной кампании во всех региональных организациях Профсоюза.

IX Пленум ЦК Профсоюза в этом месяце определил дату и место проведения Съезда: 20 – 21 мая 2020 года, в городе Москве в деловом центре гостиницы «Салют», где будут проживать делегаты и гости Съезда.

**3.1. Планирование и организация работы**

**комитета региональной организации Профсоюза**

**в подготовительный период**

Подготовка к отчетам и выборам начинается с тщательного планирования, которое осуществляет действующий комитет региональной организации и его президиум.

1. ***Определите, в какие сроки должны пройти отчеты и***

***выборы во всех структурных подразделениях***

***региональной организации Профсоюза.***

Проведение отчетно-выборной кампании в региональной организации Профсоюза требует большого внимания к подготовке и проведению отчетно-выборных собраний, конференций в нижестоящих структурах. Важно, чтобы эти уставные мероприятия проходили в обстановке, которая позволит членам Профсоюза открыто высказать свое мнение о работе профсоюзных органов, внести предложения по улучшению их деятельности.

Для этого комитет региональной организации должен установить:

- сроки проведения отчетно-выборных собраний и конференций первичных и местных организаций Профсоюза;

- порядок предоставления в комитет региональной организации Профсоюза информации и отчетности об итогах отчетов и выборов в первичных и местных организациях Профсоюза, а также критических замечаний и предложений, поступивших в ходе отчетов и выборов.

Это необходимо для того, чтобы, в первую очередь, составить график отчетно-выборных собраний и конференций в нижестоящих структурах, а во вторых - обеспечить участие членов комитета региональной организации в отчетно-выборных собраниях (конференциях) первичных, местных организаций Профсоюза. Анализ полученных от нижестоящих структур материалов, позволит подвести итоги отчетно-выборных собраний, конференций в нижестоящих структурах с последующим использованием полученных данных для подготовки проектов документов и доклада отчетно-выборной конференции региональной организации Профсоюза.

Напоминаю, что в соответствии с Уставом и «Инструкцией о порядке подготовки и проведения отчетов и выборов профорганов в профсоюзе работников здравоохранения РФ» отчеты и выборы в первичных профсоюзных организациях проводятся на профсоюзных собраниях (конференциях); отчеты и выборы в местных и региональных организаций - на конференциях; в Профсоюзе – на съезде Профсоюза.

1. ***Назначьте дату, время, место, повестку дня***

***отчетно-выборной конференции.***

Дата, время, место, повестка дня конференции определяются решением пленума комитета региональной организации Профсоюза.

В повестку дня включаются вопросы:

- отчет о работе комитета региональной организации Профсоюза за период с \_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_\_;

- отчет о работе контрольно-ревизионной комиссии региональной организации Профсоюза за период с\_\_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_\_\_;

-выборы председателя региональной организации Профсоюза;

- выборы заместителя (заместителей) председателя региональной организации Профсоюза;

- формирование комитета региональной организации Профсоюза (выборы на конференции или формирование по принципу прямого делегирования представителей нижестоящих структур в состав комитета региональной организации Профсоюза);

- формирование контрольно-ревизионной комиссии региональной организации Профсоюза (выборы на конференции или формирование по принципу прямого делегирования представителей нижестоящих структур в состав КРК региональной организации Профсоюза);

- выборы делегатов на съезд Профсоюза (по установленной квоте);

- выдвижение кандидатур в состав Центрального комитета Профсоюза;

- другие вопросы.

Делегаты оповещаются о созыве, проекте повестки дня и месте проведения отчетно-выборной конференции не менее, чем за месяц до ее открытия.

Кроме того, в подготовительный период решением пленума комитета региональной организации Профсоюза необходимо установить:

- сроки представления в комитет региональной организации Профсоюза списков делегатов, избранных от нижестоящих организаций Профсоюза, выписок из протоколов об их избрании и анкет делегатов;

- порядок образования нового состава комитета региональной организации Профсоюза (избрание на конференции или формирование по принципу прямого делегирования представителей от нижестоящих структур организаций Профсоюза).

1. ***Для подготовки к отчетно-выборной конференции***

***региональной организации Профсоюза установите***

***норму представительства на конференцию от***

***нижестоящих профсоюзных структур.***

Норма представительства и порядок выдвижения делегатов на отчетно-выборную конференцию региональной организации Профсоюза от нижестоящих структур устанавливается на пленуме комитета региональной организации. Выписки из протоколов профсоюзных собраний (конференций), подтверждающие избрание делегатов, должны быть направлены в комитет региональной организации не позднее 3-х дней после проведения профсоюзных собраний, конференций в первичных, местных организациях Профсоюза.

Желательно, для обеспечения демократичности при проведении конференции предусмотреть, чтобы среди делегатов были представители различных категорий работников отрасли и молодежь.

Напоминаем, что в соответствии с Уставом, председатель региональной организации Профсоюза, его заместитель (заместители), председатель контрольно-ревизионной комиссии региональной организации Профсоюза являются делегатами соответствующей конференции региональной организации Профсоюза.

Принципиально важным является вопрос, чье мнение должны выражать делегаты на конференции: свое собственное или делегировавших их членов Профсоюза, ведь в соответствии с Уставом каждый член Профсоюза имеет право высказывать свое мнение. В этом нет противоречия. При выборах делегатов члены Профсоюза формулируют свою коллективную позицию по всем вопросам предстоящей отчетно-выборной конференции региональной организации Профсоюза и именно ее и должен отстаивать избранный делегат.

1. ***Подготовьте необходимые материалы к отчетно-***

***выборной конференции. Поручите эту работу***

***оргкомитету, как правило, это комиссия комитета***

***региональной организации Профсоюза по организационной***

***работе.***

Оргкомитет совместно с аппаратом региональной организации:

- производит сверку учета организаций Профсоюза и количества членов Профсоюза;

- готовит список делегатов отчетно-выборной конференции;

- готовит и рассылает извещения и приглашения для участников отчетно-выборной конференции;

- готовит мандаты и документы для делегатов отчетно-выборной конференции;

- готовит материалы для проектов доклада и решений отчетно-выборной конференции;

- разрабатывает проекты регламента и порядка ведения отчетно-выборной конференции;

- готовит предложения по количественному и персональному составу рабочих органов отчетно-выборной конференции (рабочий президиум и из его состава – председательствующего на конференции; секретариат, мандатную, счетную и редакционную комиссии), секретаря конференции (для оформления протокола);

- готовит информационный и справочный материал о работе региональной организации Профсоюза;

- подготавливает бланки протоколов мандатной и счетной комиссий, материалы для возможного проведения тайного голосования в ходе работы конференции;

- продумывает оформление зала (плакаты, флаги, эмблемы, цветы и т.п.);

- составляет план проведения сопутствующих мероприятий (выставки, просмотр видеофильмов, торговля, буфет и т.п.)

***5) Определите докладчиков. Подготовьте проекты***

***докладов комитета и контрольно-ревизионной***

***комиссии региональной организации Профсоюза,***

***проекты постановлений конференции.***

В повестке дня отчетно-выборной конференции региональной организации Профсоюза первым вопросом заслушивается отчетный доклад комитета. В выступлениях делегатов конференции и принимаемом затем постановлении дается оценка его работы за отчетный период.

Предварительно отчетный доклад комитета региональной организации и проект постановления по этому вопросу обсуждаются и утверждаются на Пленуме, а отчет контрольно-ревизионной комиссии – на заседании КРК. Пленум поручает выступить с докладом на конференции председателю региональной организации Профсоюза, а при его отсутствии – заместителю председателя региональной организации Профсоюза.

Вполне допустимо заранее определить примерные темы для выступлений и возможных выступающих среди делегатов. Это не исключает возможности предоставить слово на конференции другим делегатам, желающим выступить на конференции.

Для объективной оценки деятельности комитета региональной организации Профсоюза целесообразно в период подготовки к проведению отчетно-выборной конференции оценить деятельность комитета в ходе опроса членов Профсоюза по бальной системе. Это позволит определить сильные и слабые стороны деятельности комитета, а также определить проблемные сферы деятельности региональной организации. Бальная оценка деятельности отчасти выполняет контрольные функции. Поэтому обработку рейтингового голосования можно поручить постоянно действующей комиссии комитета региональной организации Профсоюза по организационной работе. Безусловно, это дополнительная и объемная работа, однако она позволяет:

- активизировать членов Профсоюза;

- установить эффективное взаимодействие между членами комитета региональной организации Профсоюза с членами Профсоюза;

- выяснить проблемы в деятельности региональной организации;

- преодолеть формализм в работе.

***6) Организуйте финансовое и материально-***

***техническое обеспечение отчетов и выборов.***

Подготовка к отчетно-выборной конференции региональной организации Профсоюза предполагает решение финансовых вопросов.

Разумеется, что при утверждении на пленуме сметы доходов и расходов комитета региональной организации Профсоюза на 2019 год в нее уже будут заложены средства на подготовку и проведение отчетно-выборной конференции. Однако требуется составление отдельной сметы, в рамках тех средств, которые заложены на проведение конференции в смете доходов и расходов региональной организации Профсоюза на 2019 год. Она может предусматривать расходы:

- на аренду помещения для проведения конференции;

- на приобретение канцелярских товаров, типографские, транспортные расходы;

- на оформление зала (помещения);

- на ведение стенограммы конференции;

- на фуршетное обслуживание делегатов конференции;

- на премирование и награждение профсоюзного актива;

- другие мероприятия.

Эта смета утверждается на заседании президиума комитета региональной организации Профсоюза.

Так как проведение отчетов и выборов является уставной обязанностью региональной организации, то все затраты рассматриваются как расходы на уставные нужды.

Материально-техническое обеспечение Конференциирегиональной организации Профсоюзапредусматривает:

- определение места проведения конференции;

- оснащение зала необходимыми техническими средствами: микрофонами, аудио-, видеоаппаратурой и т.п.;

- оборудование помещений для работы мандатной, счетной, редакционной комиссий (установить компьютер, принтер, другие печатающие, множительные, счетные устройства);

- обеспечение средствами связи, транспорта.

***7) Определите систему контроля за ходом***

***отчетно-выборной кампании в нижестоящих***

***структурах региональной организации.***

В ходе отчетов и выборов часто высказываются критические замечания, предложения как к своей, так и к вышестоящей профсоюзной организации. Их необходимо обобщить и разработать меры по их устранению. Работа по сбору критических замечаний и предложений от нижестоящих структур Профсоюза может быть поручена комиссии комитета региональной организации Профсоюза по организационной работе.

Итоги анализа поступивших материалов целесообразно рассмотреть на заседании президиума комитета региональной организации и в отчетном докладе на конференции коснуться причин указанных недостатков и предложить меры по повышению эффективности работы региональной организации Профсоюза.

Кроме того, на заседании президиума комитета региональной организации Профсоюза, необходимо оценить роль членов комитета региональной организации Профсоюза, закрепленных для оказания практической помощи по подготовке отчетно-выборных собраний (конференций) за первичными, местными организациями Профсоюза. Их мнение по качеству подготовки и проведения отчетно-выборных собраний (конференций) можно отразить в проекте готовящегося на конференцию отчетного доклада.

***8) Определите порядок образования выборных***

***профсоюзных органов.***

Устав включает в себя разделы, связанные с формированием выборных профсоюзных органов (комитет, КРК, председатель).

Комитет и контрольно-ревизионная комиссия региональной организации Профсоюза избираются на отчетно-выборных конференциях региональных организаций Профсоюза или формируются по принципу прямого делегирования представителей, избираемых первичными, местными организациями Профсоюза данного региона.

Председателями территориальных организаций Профсоюза их заместителями, членами комитетов региональных организаций Профсоюза могут быть только члены профсоюза работников здравоохранения РФ. Они избираются непосредственно на конференции.

Президиум комитета региональной организации Профсоюза не является профсоюзным органом региональной организации. Это орган комитета региональной организации, он избирается на его заседании (пленуме).

Заместитель председателя региональной организации Профсоюза также не является профсоюзным органом. Это выборный профсоюзный работник, он избирается на отчетно-выборной конференции или пленуме комитета региональной организации Профсоюза по предложению председателя региональной организации Профсоюза.

***9) Проект постановления отчетно-выборной***

***конференции региональной организации***

***Профсоюза***

Решения отчетно-выборной конференции региональной организации Профсоюза оформляются в виде постановлений.

Готовя проект постановления по отчету комитета за пятилетний период необходимо иметь в виду, что постановление состоит из двух частей.

*В констатирующей части* кратко отмечаются успехи и недостатки в работе комитета региональной организации Профсоюза за отчетный период.

*В постановляющей части:*

1. Дается оценка работы выборного профсоюзного органа за отчетный период (удовлетворительно, неудовлетворительно).

2. Утверждается доклад контрольно-ревизионной комиссии.

3. Определяются основные направления работы выборного профоргана и пути их реализации.

В ходе подготовки к конференции следует продумать, как повысить эффективность работы конференции, кто из профсоюзных кадров и актива может участвовать в деятельности рабочих органов конференции, особенно в составе редакционной комиссии конференции.

***4.* Проведение отчетно-выборной конференции**

**региональной организации Профсоюза**

***4.1. Правомочность профсоюзной конференции.***

Правомочность конференции,в том числе отчетно-выборной*,* определена в Уставе Профсоюза. Конференция считается правомочной, если в ней приняли участие не менее двух третей избранных делегатов.

В работе отчетно-выборной конференции, как правило, принимают участие представители вышестоящего профсоюзного органа.

При отсутствии кворума объявляется новая дата проведения конференции региональной организации Профсоюза с той же повесткой дня.

***4.2.Принятие решений на профсоюзной конференции***.

4.2.1. Решения на конференции принимаются большинством голосов присутствующих делегатов, при наличии кворума, если иное не предусмотрено Уставом профсоюза работников здравоохранения РФ.

4.2.2. Решение о выборах председателя региональной организации Профсоюза, его заместителя (заместителей), членов комитета и контрольно-ревизионной комиссии региональной организации Профсоюза считается принятым, если за предложенную кандидатуру отдали свои голоса более половины присутствующих делегатов конференции, при наличии кворума.

* 1. ***Рабочие органы отчетно-выборной конференции.***

Для руководства конференцией открытым голосованием на конференции избираются рабочие органы из числа делегатов:

- рабочий президиум конференции;

- секретарь конференции;

- секретариат;

- мандатная комиссия;

- счетная комиссия;

- редакционная комиссия.

*Рабочий президиум:*

– руководит работой отчетно-выборной конференции региональной организации Профсоюза;

– обеспечивает практическое проведение заседания, соблюдение повестки дня, регламента, свободу дискуссий и соблюдение демократических уставных норм при обсуждении вопросов и принятии решений, принимает решения по иным вопросам, возникающим в ходе работы конференции;

– предлагает конференции порядок рассмотрения вопросов повестки дня; информирует делегатов о поступивших предложениях, замечаниях; делает объявления; при необходимости заслушивает работу секретариата, мандатной, счетной и редакционной комиссий конференции;

– предоставляет слово для докладов, определяет очередность выступлений, следит за выполнением регламента работы конференции (с согласия конференции время выступления может быть продлено), поддерживает порядок в зале.

Успех конференции, пожалуй, наполовину зависит от ведущего – председательствующего на конференции. Он избирается из состава рабочего президиума открытым голосованием. Очень хорошо, если этот человек будет принимать участие в подготовке конференции и будет посвящен в некоторые проблемы, которые могут возникнуть в ходе самой конференции. Подбирая председательствующего, надо учесть не только умение четко придерживаться порядка и утвержденного на конференции регламента, но и некоторые другие качества.

*Памятка для председательствующего на конференции.*

- Будьте вежливы, корректны, сохраняйте спокойствие и контроль над ситуацией.

- Не давайте увести себя в сторону, не допускайте скандальных ситуаций.

- Дайте возможность всем выступить.

- После запутанного выступления попросите дать четкое объяснение или обобщение, если уверены, что все сами правильно поняли, сделайте резюме сами.

- В сложных ситуациях охладите пыл шутливым комментарием или передайте слово другому оратору.

- Помните о своих задачах. Конференция отчетно-выборная, значит, в выступлениях должен звучать анализ проделанной комитетом работы и ее оценка.

- Следите за регламентом.

- Ясно излагайте свои мысли.

- При сложной, спорной ситуации умейте предложить компромиссное решение. При спорах выносите решение проблемы на общее голосование. Чаще обращайтесь к участникам конференции.

- Не высказывайте раньше времени свое личное мнение.

- Если Вы хотите внести предложение наравне со всеми, никак не подчеркивайте свою роль председательствующего.

- По окончании конференции четко и объективно подведите итоги. Отметьте наиболее важные моменты в решении принятом конференцией.

- Поблагодарите оргкомитет, выступивших на конференции, делегатов.

*Секретариат конференции:*

– организует стенографирование конференции;

– обеспечивает организацию сбора, регистрацию и передачу записок с вопросами и предложениями делегатов в рабочий президиум конференции, другие рабочие органы конференции;

– раздает подготовленные документы и материалы делегатам конференции;

– регистрирует и рассматривает почту конференции, организует и ведет прием делегатов и посетителей, обращающихся к конференции;

– в случае необходимости информирует конференцию о работе секретариата, письмах и телеграммах, поступивших в адрес конференции.

*Мандатная комиссия:*

– проверяет соблюдение нормы представительства при выборах делегатов и их явке на конференцию, наличие кворума;

– после документальной проверки соответствующих документов информирует конференцию о составе и полномочиях делегатов;

– информирует о порядке обмена временных удостоверений на мандаты делегатов, выдает делегатам мандаты для голосования;

– после документальной проверки соответствующих документов информирует конференцию о соблюдении нормы представительства и составе комитета и (или) контрольно-ревизионной комиссии региональной организации Профсоюза (при прямом делегировании);

– вносит соответствующие решения мандатной комиссии на утверждение конференции.

Кроме того, при представительстве региональной организации в органах судопроизводства по вопросам защиты прав как коллектива в целом, так и отдельных членов Профсоюза, может возникнуть необходимость проверки правомочности проведенной отчетно-выборной конференции. В этом случае протокол мандатной комиссии становится одним из документов ее подтверждающих.

Доклад мандатной комиссии состоит из предложенных на утверждение конференцией протоколов:

- *протокол N1* об избрании председателя и секретаря мандатной комиссии;

- *протокол N2* о проверке полномочий делегатов конференции;

- *протокол №3* о подтверждении полномочий представителей первичных, местных организаций Профсоюза в состав комитета региональной организации Профсоюза (если комитет формировался по принципу прямого делегирования).

*Редакционная комиссия:*

– рассматривает проекты постановлений, обращений и иных документов, представленных комитетом на рассмотрение конференции; а также поступившие предложения по внесению в них поправок, изменений и дополнений;

– после утверждения и внесения соответствующих поправок в проекты документов конференции, вносит их на утверждение делегатов. Обсуждение по данному вопросу прекращается после принятия решения конференцией.

Во время обсуждения любого вопроса делегаты имеют право через секретариат конференции внести свои замечания и предложения в обсуждаемые документы в письменном виде. Поправки в документы с голоса конференция не принимает.

*Счетная комиссия:*

– организует процедуру голосования и подсчет голосов при принятии решений.

Особенно важна роль счетной комиссии при выборах профсоюзных органов, если они проводятся тайным голосованием.

Члены счетной комиссии на своем заседании избирают председателя и секретаря, составляют об этом протокол № 1, который утверждается конференцией.

Если голосование открытое, счетная комиссия подсчитывает голоса (поднятые руки, мандаты, специальные карточки для голосования и т.п.) и сообщает результат председательствующему на конференции.

Если голосование тайное, то счетная комиссия:

– готовит бланки для голосования;

– проверяет и опечатывает урну для голосования;

– выдает бюллетени для тайного голосования;

– подсчитывает голоса и оформляет протокол о результатах голосования по выборам профсоюзных органов.

Доклад счетной комиссии состоит:

- из зачитывания *протокола N1* об избрании председателя и секретаря комиссии;

- из зачитывания *протокола N2* о результатах тайного голосования по выборам профсоюзных органов.

Протоколы счетной комиссии утверждаются конференцией.

***5. Выборы профсоюзных органов.***

Профсоюзными органами региональной организации Профсоюза являются:

– комитет региональной организации Профсоюза;

– контрольно-ревизионная комиссия Профсоюза;

– председатель региональной организации Профсоюза.

Комитет, контрольно-ревизионная комиссия и председатель региональной организации Профсоюза избираются только на конференции. Сроки их полномочий – 5 лет. При этом срок полномочий председателя региональной организации Профсоюза в случае, если он избирается в период между отчетно-выборными конференциями, не может превышать срока полномочий комитета, избранного на отчетно-выборной конференции.

После заслушивания и обсуждения конференцией отчетных докладов и принятия по ним решений проводятся выборы соответствующих профсоюзных органов.

*1) Председатель региональной организации Профсоюза.*

Это единоличный исполнительный орган региональной организации Профсоюза, еговыборы, как правило, является ключевым вопросом любой отчетно-выборной конференции. Очевидно, что от личности председателя, его позиции и действиях во многом зависит эффективность защитной деятельности региональной организации Профсоюза и отношение членов Профсоюза к своему лидеру.

Председателем региональной организации Профсоюзаможет быть избран только член профсоюза работников здравоохранения РФ.

|  |
| --- |
| В соответствии с Уставом Профсоюза депутат любого уровня, работающий на платной основе, а также член Профсоюза избранный в руководящие органы политических партий или их отделений, не могут одновременно возглавлять региональную организацию Профсоюза. |

На конференции кандидатуры на должность председателя региональной организации Профсоюза могут выдвигаться:

- делегатами конференции;

- от имени совещания представителей делегаций (если оно проводилось);

- временной комиссией комитета региональной организации Профсоюза (если она была создана);

- президиумом ЦК Профсоюза (вышестоящий профорган).

Кандидат, выдвигаемый на должность председателя должен присутствовать на конференции или дать письменное согласие на выдвижение (в случае его отсутствия).

Решение о прекращении выдвижения на конференции кандидатур на должность председателя региональной организации Профсоюза принимается открытым голосованием.

Делегаты обсуждают кандидатуры в том порядке, в котором они занесены в список при выдвижении. Решение о прекращении обсуждения той или иной кандидатуры принимается открытым голосованием. Кандидатура, по которой поступили отводы, следует открытым голосованием решить включать или не включать ее в список для голосования (открытая форма) или бюллетень (тайное голосование). Кандидатуры, по которым не поступило отводов, включаются в список (бюллетень) без голосования.

Форма голосования (тайное или открытое) при выборах председателя региональной организации Профсоюза определяется делегатами конференции (порядок голосования представлен в разделе «Порядок голосования»).

В случае если ни один из кандидатов для избрания на должность председателя региональной организации Профсоюза не набрал более половины голосов, проводится повторное голосование из числа двух кандидатур, набравших наибольшее число голосов. Если при повторном голосовании ни один из кандидатов не набрал более половины голосов, то проводится повторное выдвижение кандидатур.

В случае избрания нового председателя осуществляется прием-передача дел, имущества и других средств региональной организации Профсоюза по акту. Акт подписывают бывшие и вновь избранные председатели региональной организации и контрольно-ревизионной комиссии. Акты хранятся на правах документов строгой отчетности.

*2) Комитет региональной организации Профсоюза.*

В соответствии с Уставом формирование профсоюзных органов проводится либо путем избрания членов Профсоюза в состав профоргана на конференции, либо по принципу прямого делегирования кандидатов в профсоюзный орган.

При избрании комитета на конференции делегаты сначала открытым голосованием утверждают количественный его состав, без учета председателя и его заместителя.

Затем на Конференции выдвигаются кандидатуры в состав комитета, с учетом того, что это могут быть **только члены профсоюза** **работников здравоохранения РФ.** Эти лица должны либо присутствовать на конференции, либо дать согласие на их выдвижение в состав профсоюзного органа. Свою кандидатуру на конференции вправе выдвинуть любой член Профсоюза, являющийся делегатом конференции.

Предложение о прекращении выдвижения кандидатур ставится на голосование и открытым голосованием принимается решение по этому вопросу.

Затем конференция принимает решение о порядке голосования: открытое или тайное.

После принятия решения о порядке голосования делегаты приступают к обсуждению кандидатур, которое идет в том порядке, как они были предложены.

Каждый делегат конференции имеет право отвода и критики выдвинутых кандидатур.

После обсуждения кандидатуры, по которым поступили отводы, открытым голосованием делегаты принимают решение о включении или не включении данной кандидатуры в список для голосования (при открытом голосовании) или бюллетень (при тайном голосовании).

Кандидатуры, против которых отводов не поступило, включаются в список для голосования (при открытом голосовании) или бюллетень (при тайном голосовании) без проведения дополнительного голосования.

Если выборы проводятся открытым голосованием, то голосование проводится по каждому включенному в список кандидату, или списком.

Порядок проведения открытого и тайного голосования приведен в разделе № 6 данного материала.

При проведении выборов комитета на отчетно-выборной конференции региональной организации Профсоюза прямым делегированием полномочия делегированных представителей в состав профорганов подтверждает мандатная комиссия конференции и на основе ее доклада делегаты утверждают его состав. Норму представительства в комитет, в этом случае, устанавливает пленум комитета региональной организации Профсоюза при созыве конференции.

Вся подготовительная работа, связанная с подготовкой для мандатной комиссии конференции необходимых документов и материалов возлагается на оргкомитет и действующий профсоюзный орган.

Председатель региональной организации Профсоюза и его заместитель (заместители) после избрания становятся членами комитета региональной организации Профсоюза и его президиума.

1. *Контрольно-ревизионная комиссия* *региональной организации Профсоюза.*

Контрольно-ревизионная комиссия региональной организации Профсоюза избирается так же, как и комитет региональной организации Профсоюза.

При проведении выборов контрольно-ревизионной комиссии на отчетно-выборной конференции региональной организации Профсоюза прямым делегированием норму представительства в ее состав устанавливает действующая контрольно-ревизионная комиссия на своем заседании при созыве отчетно-выборной конференции.

Председатель КРК региональной организации Профсоюза избирается на заседании комиссии.

Если комитет или контрольно-ревизионная комиссия региональной организации Профсоюза избирались на конференции и по итогам голосования избрано в их состав больше или меньше членов, чем было установлено при утверждении количественного состава, то возможно использовать один из двух вариантов дальнейшего ведения конференции.

Первый - решением конференции изменить количественный состав комитета или контрольно-ревизионной комиссии региональной организации Профсоюза.

Второй – вновь провести: выдвижение, затем обсуждение кандидатур в состав комитета или контрольно-ревизионной комиссии региональной организации Профсоюза и повторное голосование по этим вопросам.

***6. Порядок голосования при избрании профсоюзных органов региональной организации Профсоюза.***

По решению конференции выборы профсоюзных органов могут проводиться закрытым (тайным) или открытым голосованием. Решение о форме голосования (тайное или открытое) принимается после выдвижения кандидатур. В голосовании могут принимать участие только делегаты конференции.

При открытом голосование – подсчет голосов ведется либо президиумом конференции, либо счетной комиссией по поднятым мандатам (поднятая рука, карточка для голосования) делегатами конференции.

Решение о голосовании списком при выборах комитета или контрольно-ревизионной комиссии региональной организации Профсоюза, делегатов на Съезд может быть принято только при единогласной поддержке делегатов и если количество кандидатов, внесенных в список, соответствует утвержденному количеству членов комитета и контрольно-ревизионной комиссии, а также установленной ЦК Профсоюза норме представительства на Съезд для данной региональной организации (при выборах делегатов на Съезд Профсоюза).

При персональном голосовании по каждой кандидатуре подсчитываются голоса «ЗА», «ПРОТИВ», «ВОЗДЕРЖАЛСЯ».

*При тайном голосовании* после обсуждения кандидатур в состав либо комитета, либо КРК, либо председателя региональной организации, либо делегатов на Съезд счетная комиссия готовит по каждому виду бюллетени для тайного голосования, в которых кандидатуры располагаются в алфавитном порядке.

Председатель счетной комиссии оглашает делегатам конференции протокол №1 (выборы председателя), который конференция принимает «к сведению» и разъясняет порядок проведения тайного голосования.

Затем члены счетной комиссии по предъявлению мандата выдают делегатам конференции бюллетени для тайного голосования (их лучше готовить разного цвета для удобства подсчета голосов) и делают соответствующие отметки в списках регистрации.

После окончания голосования, перед вскрытием урны для голосования, все испорченные и невостребованные бюллетени погашаются, о чем составляется соответствующий акт.

Члены счетной комиссии производят подсчет результатов голосования по каждому виду бюллетеней и составляют протокол №2 (по выборам комитета, по выборам контрольно-ревизионной комиссии, по выборам председателя региональной организации Профсоюза, по выборам делегатов на Съезд).

Не учитываются при подсчете голосов бюллетени, которые признаны недействительными. Это:

- бюллетени неустановленной формы;

- бюллетени, в которых делегатами вписаны другие кандидатуры;

- бюллетени по выборам председателя, если в них оставлены две или более кандидатур;

- бюллетени, в которых количество голосов, поданных «ЗА» избрание кандидатов, больше предварительно утвержденного конференцией количественного состава комитета, контрольно-ревизионной комиссии региональной организации Профсоюза;

- бюллетени, в которых количество голосов, поданных «ЗА» избрание делегатов на Съезд, больше установленной Пленумом ЦК Профсоюза норме представительства делегатов на Съезд для данной региональной организации.

Счетная комиссия докладывает результаты голосования делегатам конференции по каждой кандидатуре внесенной в бюллетень. Итоги выборов утверждаются делегатами конференции и только после этого выборы считаются завершенными.

Решение конференции об избранном председателе, составе комитета, контрольно-ревизионной комиссии, делегатов на Съезд Профсоюза вносятся в протокол конференции.

Все материалы закрытого (тайного) голосования (списки кандидатур, бюллетени, протоколы счетной комиссии, подсчеты результатов голосования и т.д.) хранятся до следующих выборов на правах документов строгой отчетности в комитете региональной организации Профсоюза.

После избрания нового состава комитета региональной организации Профсоюза материалы прошлых выборов уничтожаются, о чем составляется акт за подписью председателей региональной и контрольно-ревизионной комиссии, кроме протокола (стенограммы) отчетно-выборной конференции, который должен храниться в региональной организации Профсоюза постоянно.

***Для того, чтобы избежать сложных ситуаций:***

1. Перед тем, как перейти к вопросу о выборах, целесообразно провести перерегистрацию делегатов с целью проверки правомочности конференции.

2. Необходимо учитывать, что в ходе голосования при наличия кворума могут быть испорченные бюллетени. Они подлежат замене по просьбе делегата. В этом случае член счетной комиссии выдает делегату конференции новый бюллетень, делает в списке делегатов по выдаче бюллетеней отметку «выдан новый бюллетень взамен испорченного» и расписывается. На испорченном бюллетене член счетной комиссии делает запись «бюллетень испорчен» и расписывается.

В тех случаях, когда некоторые делегаты покинули конференцию, а количество оставшихся и продолжающих работу не обеспечивает кворума, конференцию придется созывать заново, чтобы рассмотреть вопросы о выборах профсоюзных органов.

***7. Оформление материалов отчетно-выборной***

***конференции региональной организации***

***Профсоюза.***

Важным моментом является оформление материалов отчетно-выборной конференции. Необходимо правильно оформить протокол. Формы, по которым оформляются документы, смотрите в имеющимся на флеш-носителе методическом материале.

По результатам отчетов и выборов заполняются соответствующие формы статистической отчетности и другие материалы, утвержденные постановлением Президиума ЦК Профсоюза № 12-6 от 10.10.2018г.

Руководители региональных организаций Профсоюза не позднее 5-и рабочих дней после завершения отчетно-выборной конференции направляют в адрес ЦК Профсоюза документы и материалы, указанные в постановлении Президиума ЦК Профсоюза № 12-6 от 10.10.2018г. (Информация об итогах отчетно-выборной конференции региональной организации Профсоюза; постановления отчетно-выборной конференции: о выборах председателя региональной организации Профсоюза, о выборах заместителя председателя региональной организации Профсоюза, о выборах делегатов на VII съезд Профсоюза, о делегировании кандидатур в состав ЦК Профсоюза; анкета делегата VII съезда Профсоюза; список делегатов, избранных на VII съезд Профсоюза; выписка из протокола отчетно-выборной конференции о выборах делегатов на VII съезд Профсоюза).

Ответственность за своевременное оформление соответствующих документов возлагается на председателя региональной организации Профсоюза.

**8. Трудовой договор с председателем**

**региональной организации.**

В соответствии с российским законодательством и Уставом Профсоюза региональные организации Профсоюза являются юридическими лицами. Председатель региональной организации является единоличным исполнительным органом региональной организации и выборным профсоюзным работником, для которого данная должность является основной.

В соответствии с требованиями Трудового Кодекса Российской Федерации спредседателем региональной организации Профсоюза должен быть заключен срочный трудовой договор на срок полномочий комитета региональной организации Профсоюза, избранного на отчетно-выборной конференции. При его заключении стороной работодателя выступает, как юридическое лицо, региональная организация Профсоюза. Конференция как высший руководящий орган организации, вправе поручить подписать трудовой договор с избранным на конференции председателем региональной организации Профсоюза или председательствующему на конференции, или уполномоченному члену комитета региональной организации Профсоюза.

1. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Отчетно-выборная кампания в региональной организации Профсоюза является важнейшим этапом в деятельности любой профсоюзной организации, потому что в ходе нее:

во-первых, реализуется уставной принцип выборности профсоюзных органов, обеспечивается гласность и отчетность в их работе;

во-вторых, она служит своеобразным способом выражения доверия членами Профсоюза избранными ими профсоюзным органам, а также осуществления контроля за их деятельностью по реализации уставных задач;

в-третьих, способствует поиску наиболее эффективных форм деятельности и, как следствие, повышению уровня работы профорганов.

В данном материале отражены лишь отдельные моменты, связанные с проведением отчетов и выборов в региональных организациях Профсоюза и даны некоторые рекомендации, способствующие расширению профсоюзной демократии и повышению активности членов Профсоюза.

Надеюсь, что представленный материал, а также предлагаемые критерии развития региональной организации Профсоюза помогут Вам в предстоящей работе. А хорошо организованная отчетно-выборная кампания будет являться основой для эффективной работы профсоюзных организаций на следующий период, обозначенный сроками полномочий выборных профсоюзных органов.

Отдел организационной работы

аппарата Профсоюза

**10.ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Приложение № 1**

**10.1. Предлагаемые критерии**

**развития региональной организации Профсоюза**

Анализ работы региональной организации Профсоюза целесообразно проводить в соответствии с разработанными критериями оценки ее деятельности.

Такими критериями могли бы быть:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Типы критериев** | **Перечень критериев** | |
| Критерии, определяющие функционирование и развитие региональной организации. | 1. Численность членов Профсоюза.  2. Количество профессиональных профсоюзных работников в аппаратах, освобожденных председателей профсоюзных организаций.  3. Процент молодежи в числе профсоюзных лидеров.  4. Оперативность реагирования региональной организации на готовящиеся проекты законодательных и нормативных актов.  5. Объем финансовых средств, находящихся в распоряжении профсоюзной организации.  6. Количество различных профсоюзных фондов (забастовочный, солидарный и т.д.). Объем финансовых средств в их распоряжении.  7. Состояние материально-технической базы профсоюзной организации.  8.Количество услуг, предоставленных членам Профсоюза.  9.Степень удовлетворенности членов Профсоюза предоставляемыми им услугами.  10.Количество используемых новых, нетрадиционных форм и методов деятельности профсоюзов.  11. Количество подготовленных методических материалов для нижестоящих структур.  12.Наличие технического оснащения для реализации информационных технологий в деятельности региональной организации.  13. Количество выступлений в СМИ, инициированных профсоюзной организацией.  14.Количество профсоюзного актива, прошедшего обучение в отчетный период.  15. Число современных технологий обучения, используемых в системе профсоюзного обучения.  16. Количество организационных структурных изменений в региональной организации в связи с реструктуризацией хозяйствующих субъектов и оптимизацией управленческих структур.  17.Количество исполненных решений собственных и вышестоящих профсоюзных органов. |
| 2 2. Критерии, характеризующие взаимодействие с государственными структурами. | 1. Количество профсоюзных работников и активистов, избранных в органы законодательной власти и местного самоуправления.  2. Количество законодательных инициатив от профсоюзной организации.  3. Количество пролоббированных законопроектов на уровне региона.  6. Количество социальных гарантий у членов Профсоюза.  8. Количество судебных дел, выигранных в пользу членов Профсоюза. | |
| 3. Критерии, характеризующие взаимодействие с работодателями. | 1. Охват профсоюзного членства среди работающих в регионе.  2. Количество впервые созданных профсоюзных организаций.  3. Количество вопросов, рассмотренных трехсторонними комиссиями по предложению профсоюзной стороны.  4. Наличие регионального отраслевого соглашения.  5. Процент ППО, заключивших коллективные договора.  6. Количество возникающих трудовых споров в ППО.  7. Количество разрешенных трудовых споров в пользу членов Профсоюза. |
| 4. Критерии, характеризующие взаимодействие с обществом в целом. | 1. Положительность имиджа Профсоюза в СМИ (по публикациям).  2. Наличие альтернативных профсоюзов в регионе. |

**Приложение № 2**

10.2. Опросный лист

члена Профсоюза для оценки деятельности выборного профсоюзного органа в период полномочий

с 20\_\_ по 20\_\_ годы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Критерии оценки | Баллы\*  (нужное подчеркнуть) |
| 1 | Выборный профсоюзный орган контролирует своевременность выплаты заработной платы членам Профсоюза | Никогда 1 2 3 4 5 Всегда |
| 2 | Действия выборного профсоюзного органа направлены на сохранение и развитие рабочих мест | Никогда 1 2 3 4 5 Всегда |
| 3 | Степень контроля выборного профсоюзного органа за безопасностью условий труда | Никогда 1 2 3 4 5 Всегда |
| 4 | Выборный профсоюзный орган добился дополнительных социальных льгот и гарантий для работников организации | Никогда 1 2 3 4 5 Всегда |
| 5 | Члены Профсоюза имеют преимущества в вопросах социальной защиты | Никогда 1 2 3 4 5 Всегда |
| 6 | Охват профсоюзным членством | Низкий 1 2 3 4 5 Высокий |
| 7 | Целесообразность расходования профсоюзных средств расценивается как | Низкую 1 2 3 4 5 Высокую |
|  | Итоговый бал |  |

Дата заполнения опросного листа.

-------------------------------

\*Нужное подчеркнуть